Załącznik do uchwały Nr XII.103.2019
Rady Miejskiej w Strumieniu
z dnia 30 października 2019 r.

**GMINNY PROGRAM
WSPIERANIA RODZINY
NA LATA 2020 – 2022**

**I.  Wstęp**

Przemiany społeczne i kształtowanie się nowych obszarów problemowych utworzyły narastającą potrzebę zmian w systemie polityki społecznej i charakterze pracy socjalnej z rodzinami. W celu tworzenia właściwych warunków dla rozwoju dzieci oraz funkcjonowania rodzin istotne jest wspieranie rodzin w zakresie prawidłowego wypełniania ich roli w społeczeństwie, co należy między innymi do obowiązków gmin.

Dzięki właściwym działaniom możliwe jest ukształtowanie prospołecznego nastawienia do wszystkich aspektów życia społecznego. Wymaga to jednak znajomości potrzeb człowieka na każdym etapie rozwoju, a także starania by dostarczać wiedzę, umiejętności, wartości i wzorce kulturowe pozwalające na przystosowanie się człowieka do panujących norm, ulepszenie i dostosowanie do społeczeństwa, pomoc we wzrastaniu jako istota społeczna do wymagań, jakie niesie grupa.

Wspierając społeczeństwo w tych dążeniach tworzony jest gminny program wspierania rodziny. Działania, które zawiera program mają wesprzeć dzieci, które potrzebują ochrony i pomocy ze strony dorosłych w nauce przyszłej samodzielności życiowej, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, a także wsparcia właściwego funkcjonowania środowiska rodzinnego, które jest podstawową komórką społeczeństwa i naturalnym środowiskiem rozwoju.

**II.  Podstawa prawna i spójność programu z dokumentami strategicznymi.**

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2020-2022 został opracowany w oparciu o art. 176 pkt 1 i art. 179 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2019r. Poz. 1111 z późn. zm.) i służy wspieraniu rodzin, które przeżywają trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Obowiązek wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego. Do głównych zadań gminy należy:

1) opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;

2) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;

3) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:

a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,

b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,

c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci;

4) finansowanie:

a) (uchylona)

b) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,

c) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa wart. 29pomoc rodziny wspierającej ust. 2, ponoszonych przez rodziny wspierające;

5) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;

6) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa wart. 187 zadania ministra właściwego do spraw rodziny ust. 3;

7) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy.

8) (uchylony)

Przedstawiany Program jest spójny z przepisami dotyczącymi ochrony dziecka i rodziny, w szczególności z:

1. Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej,

2. Ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019r. poz. 1111 z późn. zm.),

3. Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz.U. 2016 poz. 195)

4. Ustawą o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” z dnia 4 listopada 2016r. (Dz.U. z 2019r. poz. 473),

5. Ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. U. z 2019r. poz.1507 z późn. zm.),

6. Ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz.U. z 2015r. poz.1390),

7. Ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (Dz. U z 2018r poz. 2137 z późn. zm.),

8. Ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii z 29 lipca 2015 roku (Dz. U. z 2019 poz. 852 z późn. zm.),

9. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. 2003 nr 228 poz. 2255 z późn. zm.)

10. Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. 2007 nr 192 poz. 1378)

11. Konwencją o Prawach Dziecka przyjętą przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r.,

12. Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Strumień na lata 2019-2026

**III.   Diagnoza**

Punktem wyjścia do określenia celów programu na lata 2020 - 2022 dla Gminy Strumień jest analiza danych o rodzinach objętych wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Strumieniu oraz danych zawartych w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Strumień na lata 2019 – 2026. Liczba ludności w gminie Strumień systematycznie wzrasta:

**Tabela 1. Ruch naturalny ludności w gminie Strumień**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** |
| Liczba ludności ogółem | 12 927 | 13028 | 13033 |
| Liczba urodzeń | 150 | 169 | 158 |

Dane: Urząd Miejski w Strumieniu

 Wzrost liczby ludności w gminie łączy się z koniecznością gotowości do podejmowania działań wspierających na szerszą skalę i dopasowanych do różnorodnych problemów społecznych, rodzinnych czy jednostkowych jeżeli takie wpływają na funkcjonowanie całej rodziny.

Na podstawie danych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Strumieniu stwierdzić można, że w gminie Strumień śród problemów społecznych na pierwszym miejscu znajduje się problem uzależnień oraz bezradności rodzin w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Bezradność rodzin w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego w bezpośredni sposób wpływa na niewłaściwe funkcjonowanie rodziny, a przede wszystkim dzieci, które uczą się złych zachowań, kształtują niewłaściwą postawę, a w skrajnych sytuacjach są narażone na demoralizację i zagrożenie własnego bezpieczeństwa.

Dysfunkcje rodzin spowodowane są niskim poziomem kompetencji rodzicielskich, uzależnieniami, rozpadem rodziny, długotrwałym bezrobociem. Problemy te wyrażane są w rodzinach poprzez zaniedbania wychowawcze, brak zaspokajania potrzeb dzieci, nieumiejętne pełnienie funkcji opiekuńczych przez rodziców, zaniedbywanie przygotowania dzieci do szkoły i pomocy w nauce, co w konsekwencji skutkuje niewłaściwym funkcjonowaniem dzieci w grupie rówieśniczej i środowisku lokalnym, brakiem zaufania do rodziców, niezaradnością w dorosłym życiu.

W sytuacji zagrożenia dobra dziecka lub jego prawidłowego funkcjonowania podejmowane są działania pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów szkolnych, kuratorów sądowych, policji i przedstawicieli innych instytucji współpracujących z rodziną, tak by w optymalny sposób pomóc dzieciom i rodzinie – pomóc rodzinie w nabyciu kompetencji opiekuńczo-wychowawczych lub zabezpieczyć dzieci poprzez umieszczenie w pieczy zastępczej jeżeli, mimo pracy z rodziną, dobro małoletnich dzieci jest w dalszym ciągu zagrożone.

Wspieranie rodzin w tym zakresie należy do asystenta rodziny. Od 2016r. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminy obowiązek udzielania pomocy rodzinom dysfunkcyjnym z dziećmi. W gminie zatrudniony jest jeden asystent rodziny, który zgodnie z art. 15 pkt 4 Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej może jednocześnie współpracować z piętnastoma rodzinami. Rodziny te są zobowiązane do współpracy przez Sąd lub na wniosek pracownika socjalnego.

**Tabela 2. Wspieranie rodzin**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** |
| Asystent rodziny | 1 | 1 | 1 |
| Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny | 20 | 17 | 17 |
| Liczba dzieci w tych rodzinach | 54 | 49 | 44 |
| Liczba rodzin zobowiązanych przez Sąd do pracy z asystentem | 11 | 12 | 12 |
| Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej | 7 | 11` | 8 |

Źródło: Opracowanie własne

Objęcie rodziny wsparciem w formie asystenta rodziny nie zawsze prowadzi do odzyskania przez nią zdolności do prawidłowego wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W sytuacji, gdy pozostawienie dziecka w rodzinie biologicznej stanowi zagrożenie dla jego bezpieczeństwa lub życia konieczne jest umieszczenie w pieczy zastępczej.

Gmina zobowiązana jest do ponoszenia wydatków z tytułu umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, w rodzinnym domu dziecka albo w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Koszty poniesione przez gminę Strumień dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej i przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej kształtowały się według następujących kwot:

**Tabela 3. Koszty pobytu dzieci w pieczy zastępczej**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** |
| Koszty ogółem | 1733,35 zł | 21 169,41 zł | 67 105, 96 zł |
| Koszty za pobyt w rodzinnej pieczy zastępczej | 1733,35 zł | 6737,98 zł | 21 411,76 zł |
| Koszty za pobyt w instytucjonalnej pieczy zastępczej | - | 14 795,43 zł | 45 694,20 zł |

Na podstawie danych z powyższej tabeli widoczne jest, iż koszty ponoszone za pobyt dzieci w pieczy zastępczej systematycznie rosną. Jest to związane ze zwiększającym się udziałem procentowym gminy w kosztach oraz czasem pobytu dzieci w pieczy. W pierwszym roku pobytu dziecka koszt odpłatności to 10% a w trzecim i kolejnych latach 50%. Źródło finansowania stanowią proporcjonalnie środki własne gminy i powiatu.

**IV.  Analiza SWOT w obszarze wsparcia rodziny**

W związku z opracowaniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Strumień na lata 2020 - 2022 dokonano analizy SWOT mocnych i słabych stron w zakresie wspierania rodzin w Gminie.

**Tabela 4. Analiza SWOT w zakresie wspierania rodziny**

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| - działalność Gminnej Komisji Rozwiazywania Problemów Alkoholowych,- wsparcie psychologiczne dla rodzin i osób przeżywających problemy, - poradnictwo prawne, - wiedza i kwalifikacje pracowników instytucji pracujących na rzecz rodziny, - ustawiczne kształcenie kadry pomocy społecznej w zakresie umiejętności działania na rzecz rodziny i osób, - prowadzenie metod pracy instytucji pomocy społecznej polegających na pracy poza instytucjami w środowisku przebywania klientów, - zaplecze edukacyjne i sportowe na terenie Gminy Strumień, - zabezpieczenie w budżecie środków na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i pieczę zastępczą,- wspieranie rodzin przez asystenta rodziny,- współpraca instytucji działających na rzecz rodziny np. Zespół Interdyscyplinarny i grupy robocze ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, - funkcjonowanie Karty Dużej Rodziny,- współpraca z Ośrodkiem Wsparcia osób pokrzywdzonych przemocą w rodzinie,- wzrost społecznej czujności wobec krzywdy dzieci | - brak rodzin wspierających,- niski poziom wykształcenia osób długotrwale bezrobotnych,- niska świadomość w wypełnianiu ról opiekuńczo - wychowawczych, - niechęć do udziału w zajęciach edukacyjnych, grupach wsparcia i innych inicjatywach integracyjnych podnoszących kompetencje opiekuńczo-wychowawcze,- niedostateczny dostęp rodzin dotkniętych problemem uzależnień do pomocy terapeutycznej,- niski poziom aktywności klientów pomocy społecznej w zakresie wykorzystania własnych zasobów i możliwości w przezwyciężaniu sytuacji kryzysowych,- brak specjalistycznego wsparcia psychologicznego dla dzieci |
| **SZANSE** | **ZAGROŻENIA** |
| -kształtowanie ogólnokrajowej polityki prorodzinnej, - współpraca rodzin dysfunkcyjnych z asystentem rodziny, - udział rodzin w działających na terenie gminy rozwijających kompetencje opiekuńczo-wychowawcze,- wzrost zainteresowania i zaangażowania społecznego na rzecz dziecka i rodziny,- wykorzystanie wsparcia z programów krajowych np. „500+” „300+”,- rozwijanie współpracy między instytucjami oświatowymi i działającymi na rzecz rodzin,-rozwój wsparcia dla dzieci niepełnosprawnych i ich rodzin | - występowanie zjawiska osłabienia autorytetu rodziny i wsparcia między członkami rodziny,- występowanie zjawisk patologicznych, taki jak agresja, przemoc w rodzinie, wandalizm, uzależnienia od alkoholu i innych środków uzależniających, - występowanie syndromu „dziedziczenia biedy”,- uzależnienie świadczeniobiorców pomocy społecznej od otrzymywanej pomocy finansowej i duża liczba osób długotrwale z niej korzystających, - przerzucanie odpowiedzialności za wychowanie dzieci na inne podmioty i instytucje, - brak zainteresowania rodziców problemami dziecka i formą spędzania przez nie wolnego czasu, - brak umiejętności szukania pomocy w sytuacjach kryzysowych i ryzykownych, lub ukrywanie problemów- wysokie koszty szkoleń specjalistycznych |

**V.  Część programowa**

**Cel główny:**

***Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci.***

**Cele szczegółowe:**

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.

2. Zapewnienie rodzinom zagrożonym umieszczeniem w pieczy zastępczej pomocy w przezwyciężaniu problemów opiekuńczo – wychowawczych i podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny biologicznej.

3. Współpraca z instytucjami, organizacjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny.

4. Wspieranie rodzin objętych ustawą „Za życiem”.

**Tabela 5. Cele szczegółowe**

|  |
| --- |
| **Cel szczegółowy nr 1: Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.** |
|  | Zadania | Czas realizacji | Realizatorzy | Wskaźniki |
| 1. | Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia w postaci świadczeń z pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych | Lata 2020-2022 | -MOPS, - placówki oświatowe – szkoły, -organizacje pozarządowe, |  Liczba rodzin objętych pomocą |
| 2. | Dożywianie dzieci  | Lata 2020-2022 | - MOPS, - placówki oświatowe - kościoły i związki wyznaniowe,  | Liczba dzieci objętych pomocą |
| 3. | Zabezpieczenie środków finansowych na współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej  | Lata 2020-2022 | - PCPR- OPS,  | Kwota przeznaczona na współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej |
| 4. | Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych  | Lata 2020-2022 | - służba zdrowia, - OPS, - placówki oświatowe, - PCPR, | Liczba monitorowanych rodzin; w tym dzieci w rodzinach |
| **Cel szczegółowy nr 2: Zapewnienie rodzinom zagrożonym umieszczeniem w pieczy zastępczej pomocy w przezwyciężaniu problemów opiekuńczo – wychowawczych i podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny biologicznej.** |
|  | Zadania | Czas realizacji | Realizatorzy | Wskaźniki |
| 1. | Zapewnienie dostępu do pomocy psychologicznej i prawnej, | Lata 2020-2022 | -MOPS | Ilość osób korzystających z pomocy specjalistów |
| 2. | Aktywizowanie mieszkańców gminy do pełnienia funkcji rodziny wspierającej, | Lata 2020-2022 | -MOPS | Ilość rodzin wspierających |
| 3.  | Współpraca z asystentem rodziny przez rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych | Lata 2020-2022 | -Asystent rodziny | Ilość rodzin objętych pomocą asystenta rodziny |
|  | Podnoszenie kompetencji rodzin tego wymagających w zakresie pełnienia prawidłowych funkcji opiekuńczo - wychowawczych, poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów, konsultacji oraz poradnictwa | Lata 2020-2022 | -MOPS,- placówki oświatowe,-służba zdrowia | Ilość organizowanych warsztatów, konsultacji i szkoleń |
| **Cel szczegółowy nr 3: Współpraca z instytucjami, organizacjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny.** |
|  | Zadania | Czas realizacji | Realizatorzy | Wskaźniki |
| 1. | Zapewnienie warunków dopodnoszenia kwalifikacji asystentów rodziny,oraz pracowników socjalnych. | Lata 2020-2022 | -MOPS | Liczba szkoleń w których udziałwzięli pracownicy socjalni i asystenci rodziny |
| 2. | Spotkania w Domu Dziecka i PCPR w sprawie oceny sytuacji dziecka | Lata 2020-2022 | -MOPS | Ilość spotkań w placówkach |
| 3.  | Monitorowanie sytuacji szkolnej dzieci w rodzinach przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze | Lata 2020-2022 | -MOPS | Ilość konsultacji z pracownikami placówek oświatowych |
| **Cel szczegółowy nr 4: Wspieranie rodzin objętych ustawą „Za życiem”.** |
|  | Zadania | Czas realizacji | Realizatorzy | Wskaźniki |
| 1. | Udostępnianie informacji o możliwościach wsparcia dla kobiet w ciąży i rodzin objętych ustawa „Za życiem” | Lata 2020-2022 | -MOPS | Ilość osób korzystających z poradnictwa |
| 2. | Wsparcie świadczeniami przysługującymi w ramach Ustawy „Za życiem” | Lata 2020-2022 | -MOPS | Ilość rodzin korzystających ze świadczeń |
| 3. | Zapewnienie pomocy specjalistycznej (np. psycholog,pedagog, logopeda, terapeuta, prawnik. itp.). | Lata 2020-2022 | -MOPS-Służba zdrowia | Ilość osób korzystających z pomocy |

**VI.   Zakładane efekty realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny**

Dzięki realizacji założonego celu głównego oraz poszczególnych celów zakłada się rozwój kompetencji opiekuńczo wychowawczych, umożliwienie pozostania dzieci w rodzinach biologicznych lub powrót do rodziny biologicznej dzieci przebywających w pieczy zastępczej, wzrost świadomości rodzin na temat istoty rodziny jako podstawowej komórki społecznej, poprawę funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym i wymagających wsparcia.

**VII.   Adresaci Gminnego Programu Wspierania Rodziny**

Adresatami Gminnego Programu Wspierania Rodziny są przede wszystkim rodziny zamieszkujący na terenie Gminy Strumień, a w szczególności rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych oraz zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz takie rodziny, którym Sąd ograniczył władzę rodzicielską lub, które zostały takiej władzy pozbawione. Adresatami są również wszystkie rodziny, które z różnych powodów potrzebują wsparcia instytucji w wypełnianiu zadań związanych z wychowaniem dzieci.

**VIII.   Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny**

W Gminnym Programie Wspierania Rodziny zakłada uczestnictwo różnych podmiotów i instytucji działających na terenie gminy, jak również instytucji i podmiotów szczebla powiatowego. Koordynowanie i inicjowanie zadań oraz programów należy do zadań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Strumieniu. Zakłada się otwarty charakter Programu i możliwość jego aktualizacji w miarę mogących wystąpić potrzeb.

**IX.   Finansowanie programu**

Źródłem finansowania zadań określonych w Gminnym Programie Wspierania Rodziny dla Gminy Strumień na lata 2020 - 2022 są środki finansowe poszczególnych podmiotów realizujących zadania na rzecz dziecka i rodziny - budżet gminy i powiatu, a także środki uzyskane z dotacji z budżetu państwa i innych źródeł.

**X.   Monitoring i ewaluacja**

Monitoring programu koordynowany będzie przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Strumieniu poprzez zbieranie i analizę danych dotyczących realizowanych zadań w ramach Programu. Kierownik MOPS corocznie, do dnia 31 marca będzie przedstawiał Radzie Gminy Strumień sprawozdanie z realizacji programu.