

Uchwała Nr 4200/I/172/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 26 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strumienia projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziedziak
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Strumienia projekcie uchwały budżetowej Gminy Strumień na 2021 rok – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Strumienia przedłożyła w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Strumień na 2021 rok wraz z uzasadnieniami materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości	72 944 722,36 zł,
w tym dochody bieżące:	70 792 487,44 zł
- wydatki budżetu w wysokości	78 912 862,08 zł,
w tym wydatki bieżące:	69 950 970,28 zł,
- przychody budżetu w wysokości	8.247.339,72 zł,
- rozchody budżetu w wysokości	2.279.200,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -5 968 139,72 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak w przedłożonym projekcie liczne błędy i niespójności, takie jak w szczególności:

a) nieprecyzyjne zapisy zamieszczone w § 11 dot. limitów zobowiązań,

b) regulacja zamieszczona w §13 ust. 3-5 uchwały nie stanowi materii, która winna być objęta uchwałą budżetową, gdyż odnosi się do procesów związanych z wykonywaniem budżetu,

c) brak wyraźnego określenia - w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (zawartych w załączniku nr 4 do projektu uchwały) - zasady wynikającej z art. 65 ust. 11-12 ustawy z dnia 31.03.2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568 ze zm.), dotyczącej środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL),

d) występują różnego rodzaju liczne błędne zapisy w innych załącznikach, takie jak np.:

- w załączniku nr 2 obejmującym zestawienie dochodów budżetu - w działach 801 i 855 – zawarto nieprecyzyjne zapisy dot. źródeł dochodów – pochodzących z dotacji celowych na zadania realizowane w ramach umów (porozumień),
- w załączniku nr 4 – wydatek w poz. Lp. 22 został zaplanowany w rozdziale 80104, natomiast zgodnie z załącznikiem nr 3 wydatek w powyższej kwocie jest zaplanowany w rozdziale 80101;
- w załączniku nr 5 – występuje błędnie zaliczenie "świadczeń na rzecz osób fizycznych" do "wydatków jednostek budżetowych",
- w załączniku nr 6 – występuje niespójność dot. "dotacji celowych z innych gmin", które dotyczą § 231 i powinny być ujęte w załączniku nr 6,
- w załączniku nr 11 – zaplanowano stan środków obrotowych na początek roku w kwocie 50.000 zł, gdy tymczasem wg obowiązującego planu na 2020 rok - planuje się stan środków obrotowych na koniec roku w kwocie 100.000 zł,
- w załączniku nr 13 – występuje niezgodność kwot wydatków na "Wynagrodzenia i składki od nich naliczane" i "Wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych" z kwotami wynikającymi z załącznika nr 3.

Skład sygnalizuje konieczność dokonania stosownych korekt w uchwale mających na celu usunięcie występujących rozbieżności.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest

obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk**