



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.1082.2023

Katowice, dnia 3 listopada 2023 r.

Rada Miejska w Strumieniu

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXI.464.2023 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 września 2023 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Strumień z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok, w części dotyczącej:

— ust. 3 rozdziału I załącznika do uchwały, jako sprzecznej z art. 5a ust. 1 w zw. z art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r., poz. 571 z późn. zm.), dalej jako "ustawa";

— ust. 2 rozdziału IX w brzmieniu: "w tym na działania z zakresu: 1) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego 20 000,00 zł, 2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej 10 000,00 zł." załącznika do uchwały, jako sprzecznej z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy;

— ust. 4 rozdziału XII w brzmieniu: "zamkniętych, bez udziału oferentów" załącznika do uchwały, jako sprzecznej z art. 5 ust. 3 ustawy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 września 2023 r. Rada Miejska w Strumieniu podjęła uchwałę Nr LXI.464.2023 w sprawie Programu współpracy Gminy Strumień z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok. Program współpracy Gminy Strumień z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 5a ust. 1 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 października 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy - *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:*

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;

- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W rozdziale I ust. 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła: *Program obejmuje współpracę Gminy z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz mieszkańców.*

Powyższym przepisem Rada ograniczyła krąg podmiotów uprawnionych do podjęcia współpracy wyłącznie do tych, która prowadzą działalność na rzecz jej mieszkańców. Stanowi to modyfikację art. 3 ustawy, w którym ustawodawca wskazał krąg podmiotów, z którymi może być nawiązana współpraca. Ponowne regulowanie tej kwestii przez Radę Gminy, tym bardziej w sposób odmienny od ustalonego przez ustawodawcę, nie mieści się w zakresie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5a ust. 1 ustawy.

Zgodnie z ust. 2 rozdziału IX załącznika do uchwały Rada postanowiła: *Wysokość środków planowanych na realizację Programu w 2024 roku wynosi 30 000,00 zł, w tym na działania z zakresu: 1) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego 20 000,00 zł, 2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej 10 000,00 zł.*

W opinii organu nadzoru, wskazanie konkretnych kwot planowanych do realizacji konkretnych zadań stanowi przekroczenie kompetencji Rady wynikających z treści art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy. Zgodnie z tym przepisem Rada powinna w programie określić wyłącznie wysokość środków planowanych na realizację całego programu, a nie dokonywać ich podziału na poszczególne zadania i tryby przyznawania dotacji. Kompetencja w zakresie podziału środków, zaplanowanych w Programie przez Radę, a następnie skonkretyzowanych w uchwale budżetowej, stanowi wyłączną domenę organu wykonawczego gminy. Tym samym należy stwierdzić, że ww. regulacja Programu nie tylko nie znajduje upoważnienia w przepisie delegacyjnym, ale również wkracza w kompetencje organu wykonawczego. Wysokość środków planowanych na realizację programu powinna zostać określona wprost w przedmiotowej uchwale, jako jedna kwota – bez rozdzielenia na poszczególne zadania.

Zgodnie z ust. 4 rozdziału XII załącznika do uchwały *Komisja działa na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów, które zwołuje Przewodniczący, z tym że pierwsze posiedzenie Komisji zwołuje Burmistrz.*

W ocenie organu nadzoru, powyższa regulacja narusza w sposób istotny zasadę jawności współpracy organów władzy publicznej i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, wyrażoną w art. 5 ust. 3 ustawy. Zasada jawności ma zastosowanie do wszelkich kwestii, które są związane z relacjami między organami administracji a podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, a więc również do funkcjonowania komisji konkursowych. Niniejsze stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 180/14).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXI.464.2023 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 września 2023 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Strumień z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego